



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE RISARALDA

Pereira, siete (7) de abril de dos mil veintiséis (2026)

Referencia:

Radicado: 66001-23-33-000-2026-00050-00

Protección de derechos e intereses colectivos

Accionante: Personería Municipal de Marsella

La Personería Municipal de Marsella ha instaurado demanda en ejercicio del medio de control de protección de los derechos e intereses colectivos, contra la Nación – Ministerio de Salud y Protección Social, la Superintendencia Nacional de Salud, el departamento de Risaralda, la ESE Hospital Universitario San Jorge de Pereira, la ESE Hospital San José de Marsella, el municipio de Marsella y la Nueva EPS, para que se protejan los derechos colectivos a la seguridad y salubridad públicas, la defensa del patrimonio público y la moralidad administrativa, debido a las presuntas fallas en el flujo oportuno de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud, que estarían afectando la continuidad y eficiencia en la prestación del servicio público esencial de salud en el municipio de Marsella.

Revisada la demanda se encuentra que reúne los requisitos de que trata el artículo 18 de la Ley 472 de 1998; el de procedibilidad a que alude el artículo 144¹ de la Ley 1437 de 2011 y el establecido en el numeral 8º del artículo 162² de la Ley 1437 de 2011.

¹ «ARTÍCULO 144. PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS. Cualquier persona puede demandar la protección de los derechos e intereses colectivos para lo cual podrá pedir que se adopten las medidas necesarias con el fin de evitar el daño contingente, hacer cesar el peligro, la amenaza, la vulneración o agravio sobre los mismos, o restituir las cosas a su estado anterior cuando fuere posible. Cuando la vulneración de los derechos e intereses colectivos provenga de la actividad de una entidad pública, podrá demandarse su protección, inclusive cuando la conducta vulnerante sea un acto administrativo o un contrato, sin que en uno u otro evento, pueda el juez anular el acto o el contrato, sin perjuicio de que pueda adoptar las medidas que sean necesarias para hacer cesar la amenaza o vulneración de los derechos colectivos.

Antes de presentar la demanda para la protección de los derechos e intereses colectivos, el demandante debe solicitar a la autoridad o al particular en ejercicio de funciones administrativas que adopte las medidas necesarias de protección del derecho o interés colectivo amenazado o violado. Si la autoridad no atiende dicha reclamación dentro de los quince (15) días siguientes a la presentación de la solicitud o se niega a ello, podrá acudir ante el juez. Excepcionalmente, se podrá prescindir de este requisito, cuando exista inminente peligro de ocurrir un perjuicio irremediable en contra de los derechos e intereses colectivos, situación que deberá sustentarse en la demanda». (Negrillas y subrayas de la Sala)

² «ARTÍCULO 162. CONTENIDO DE LA DEMANDA. Toda demanda deberá dirigirse a quien sea competente y contendrá:
(...)

Adicionalmente, se advierte que en el presente caso se ordenará la vinculación de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES, en virtud del principio de coordinación administrativa, dado que fue creada como una unidad administrativa especial adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, a la cual le corresponde la administración, manejo y flujo de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud, incluidos aquellos provenientes de la Unidad de Pago por Capitación – UPC y de los mecanismos de financiación de servicios y tecnologías no financiadas con cargo a la UPC.

Resulta necesaria su comparecencia ante las posibles órdenes que se adopten en el trámite de la acción popular que podrían involucrar actuaciones concurrentes del Ministerio de Salud y Protección Social, la Superintendencia Nacional de Salud, las EPS accionadas y la entidad administradora de los recursos del sistema, para evitar decisiones fragmentadas o de imposible cumplimiento.

Debido a que los hechos que motivan esta demanda se vienen presentando de tiempo atrás, se infiere que el fin de la presente acción es evitar que el daño siga produciendo efectos, por ende, no tiene el carácter de preventiva y no está sujeta al trámite preferencial previsto en el artículo 6 de la Ley 472 de 1998³.

Por lo expuesto se,

RESUELVE

1. Admitir la demanda presentada.
2. Notificar por estado este auto a la parte actora, de conformidad con lo señalado en los artículos 171 y 201 del CPACA, modificado por el artículo 50 de la Ley 2080 de 2021 y el artículo 21 de la Ley 472 de 1998.

8. <Numeral adicionado por el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021. El nuevo texto es el siguiente:> **El demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación se inadmitirá la demanda.** De no conocerse el canal digital de la parte demandada, se acreditará con la demanda el envío físico de la misma con sus anexos. En caso de que el demandante haya remitido copia de la demanda con todos sus anexos al demandado, al admitirse la demanda, la notificación personal se limitará al envío del auto admisorio al demandado». (Negrillas y subrayas de la Sala).

³ «Por la cual se desarrolla el artículo 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones».

3. Notificar personalmente este auto al Ministro de Salud y Protección Social, al Superintendente Nacional de Salud, al Gobernador del Departamento de Risaralda, al Gerente de la ESE Hospital Universitario San Jorge de Pereira, al Gerente de la ESE Hospital San José de Marsella, al Alcalde del Municipio de Marsella y al interventor de la Nueva E.P.S., conforme el artículo 171 numeral 1º en concordancia con los artículos 197 y 199 del CPACA, modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.
4. Vincular al presente medio de control de protección de los derechos e intereses colectivos a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES. En tal virtud, notifíquese personalmente este auto a su Director General.
5. Notificar personalmente el presente proveído al Agente del Ministerio Público a través del buzón de correo electrónico (artículo 171 numeral 2, en concordancia con los artículos 197, 199 del CPACA, modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021).
6. Notifíquese personalmente a la directora de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 199 del CPACA, modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.
7. En cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 472 de 1998, queda a disposición de las demandadas el aviso para que sea publicado en la página web de cada entidad, de igual forma se deberá publicar en la página web de la Rama Judicial, trámite que se adelantará por la Secretaría de esta Corporación.
8. Las demandadas y la vinculada disponen de un término de diez (10) días hábiles, a partir de la notificación de este auto, para contestar la demanda y solicitar pruebas (artículo 22 Ley 472 de 1998).
9. Se advierte a todas las partes que las intervenciones que realicen en el trámite del presente asunto, memoriales o documentos que arriben al expediente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 186 del CPACA, modificado por el 46 de la Ley 2080 de 2021, deberán compartirlos y enviar un ejemplar a los canales digitales reportados dentro del proceso a los demás sujetos procesales y al señor

agente del Ministerio Público (Procurador No. 38 - Doctor Carlos Alfonso Zuluaga Arango)⁴.

10. Infórmese a las entidades demandadas que la decisión será proferida dentro de los treinta (30) días siguientes al vencimiento de traslado de la demanda (Art. 22 L. 472/98) sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 28, 33 y 34 de la Ley en comento.

NOTIFÍQUESE

JUAN CARLOS HINCAPIÉ MEJÍA
MAGISTRADO

«Este documento fue firmado electrónicamente. Usted puede consultar la providencia oficial con el número de radicación en <https://samairj.consejodeestado.gov.co>»

⁴ Czuluaga@procuraduria.gov.co