



# ADRES



## RECURSOS QUE SE CONVIERTEN EN SALUD

**Informe Mensual de Recaudo – Noviembre 2025**

*Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud –  
ADRES*



**FÉLIX LEÓN MARTÍNEZ MARTÍN**  
Director General

**CARMEN ROCIO RANGEL QUINTERO**  
Directora de Gestión de los Recursos Financieros de Salud

**Equipo Elaborador:**

Nini Johana Moreno Urrego  
Camilo Andrés Cely Escobar

**Equipo Colaborador:**

Sindy Tatiana Quintero Garzón  
Paula Andrea Pinzón Ospina  
Angie Marcela Parra Orozco  
Diana Yolima Urrutia Arévalo  
Alejandro Bonilla Rojas  
Andres Camilo Anzola Pacheco  
Diego Alejandro Bonilla Gallo  
Cesar Eduardo Reyes Martínez  
Germán Sánchez Rodríguez  
Jairo William Guerrero Malagón

**Revisó**

Jorge Eduardo Pacheco Bello



## TABLA DE CONTENIDO

|                                                                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Presentación.....</b>                                                                                       | <b>4</b>  |
| <b>1. Introducción .....</b>                                                                                   | <b>4</b>  |
| <b>2. Marco Normativo .....</b>                                                                                | <b>6</b>  |
| <b>3. Recursos administrados del SGSSS, noviembre de 2025 .....</b>                                            | <b>6</b>  |
| <b>3.1 . Recursos Administrados de los Entes Territoriales en el SGSSS – noviembre 2025 .....</b>              | <b>11</b> |
| <b>3.2. Cuentas Maestras de Recaudo de Cotizaciones del SGSSS – noviembre 2025 .....</b>                       | <b>14</b> |
| <b>3.3. Recursos Administrados del SGSSS – noviembre 2024 Vs. noviembre 2025 .....</b>                         | <b>17</b> |
| <b>3.4. Partidas Pendientes por Identificar de los Recursos Administrados del SGSSS – noviembre 2025 .....</b> | <b>17</b> |
| <b>4. Conclusiones .....</b>                                                                                   | <b>18</b> |
| <b>5. Anexo 1 .....</b>                                                                                        | <b>22</b> |

## Presentación

El proceso de recaudo tiene como objetivo la identificación de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) de acuerdo con las funciones definidas por el Decreto 1429 de 2016 a la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) y complementados por los Decretos 2265 de 2017, 1355 de 2018, 2497 de 2018, 1437 de 2021, 168 de 2022 y 616 de 2022.

En este mismo sentido, la Dirección de Gestión de Recursos Financieros de Salud (DGRFS) de la ADRES realiza esta publicación de manera mensual con el fin de disponer al usuario los valores consolidados del recaudo con situación de fondos y otorgar herramientas que permitan la comprensión sobre su comportamiento y su destinación a la financiación de los diferentes componentes establecidos del SGSSS. La cuantificación de los recursos relacionados en el presente informe se obtiene del

recaudo recibido por la ADRES y las variaciones y participaciones se muestran a nivel porcentual.

En esta oportunidad, se presenta el comportamiento de noviembre de esta vigencia, donde se incluye el recaudo sectorial por grupos de conceptos de recursos, los recursos administrados por las entidades territoriales en el SGSSS presentado los mismos su contribución por regiones, también su contribución por departamentos, distritos y municipios; el recaudo en las cuentas de maestras de cotizaciones y, por último, la presentación del recaudo comparativo a precios reales con el mismo año anterior.

En este documento se dispone la información efectuando el seguimiento al recaudo de los recursos administrados por la ADRES en el marco de los artículos 66 y 67 de la Ley 1753 de 2015.

## 1. Introducción

Durante el mes de noviembre de 2025, Colombia presentó varios sucesos importantes en el ámbito macroeconómico:

Al cierre de noviembre de 2025, la tasa de desempleo se ubicó en 7,0%, lo que representó una disminución de 1,1 puntos porcentuales frente al mismo mes de 2024, cuando se registró en 8,2%.<sup>1</sup>

De acuerdo con lo anterior, cuando la tasa de desempleo disminuye, el número de personas vinculadas a un trabajo formal es mayor, por lo cual las cotizaciones al régimen contributivo se incrementan, reduciendo la carga sobre el régimen subsidiado (que cubre a quienes no pueden cotizar).

Asimismo, la inflación medida por el Índice de Precios al Consumidor (IPC), mostró un comportamiento de moderada aceleración, al pasar de 5,20% en noviembre de 2024 a 5,30% en el mismo mes de 2025. Esto indica que la inflación no se ha estabilizado y podría requerir ajustes en tasas de interés, control del gasto

público o incentivos a la producción para evitar que se convierta en una tendencia más marcada.

En noviembre de 2025, la ADRES logró una recaudación de \$8,09 billones a través de las fuentes que administra. Esta cifra representa una disminución de 7,49% (equivalente a \$654.607,34 millones) en comparación con los \$8,74 billones obtenidos en octubre del mismo año.

Por otro lado, al comparar con el mismo mes del año anterior, se observó un crecimiento interanual del 3,86%, frente a los \$7,79 billones recaudados en noviembre de 2024.

Durante el mes de noviembre de 2025, los ingresos de mayor representación en su orden se registraron en los siguientes conceptos: Cotizaciones Régimen Contributivo (CSF) con un 36,94%, los Aportes PGN, FONSAET y OTRAS con un 35,18%, y los recursos del SGP Entidades Territoriales y Coljugos con un 17,81%.

<sup>1</sup> <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

## 2. Marco Normativo

El artículo 66<sup>2</sup> y 67<sup>3</sup> de la Ley 1753 de 2015, crea la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES) como una entidad adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y patrimonio independiente, que tiene como fin garantizar el adecuado flujo de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS); así como establecer el seguimiento de los recursos administrados.

En este contexto, el Decreto 1429 de 2016 define la estructura y funciones de las dependencias de la ADRES, entre estas, el numeral 3 del artículo 6 del precitado decreto creó la Dirección de Gestión de los Recursos Financieros de Salud (DGRFS).

Así mismo, el artículo 13 del Decreto 1429 de 2016 señala como funciones de la DGRFS realizar el recaudo y control de los recursos.

En el mismo sentido, el numeral 1 del artículo 23 de la Resolución 526 de 2022 establece como funciones del Grupo de Control de Recaudo y Fuentes de Financiamiento, la coordinación y control del recaudo de las fuentes de recursos definidas en los artículos 66 y 67 de la Ley 1753 de 2016.

El Decreto 780 de 2016 modificado por los Decretos 2265 de 2017, 1355 de 2018, 2497 de 2018, 1437 de 2021, 168 de 2022 y 616 de 2022 estableció los términos y condiciones para la operación y administración de los recursos del SGSSS a cargo de la ADRES.

## 3. Recursos administrados del SGSSS, noviembre de 2025

El presente análisis tiene como objetivo presentar los resultados del recaudo de los recursos administrados del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en el mes de

noviembre de 2025. De acuerdo con esta información, el recaudo total del SGSSS en noviembre de

---

<sup>2</sup> Manejo unificado de los recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud (SGSSS).

<sup>3</sup> Recursos que administrará la entidad administradora de los recursos del sistema general de seguridad social en salud-ADRES.

2025 fue de \$ 8.088.079,35<sup>4</sup> millones de pesos.

Comparado con el mes de octubre de 2025, el recaudo presentó una disminución de \$654.607,34 millones de pesos.

Para el periodo objeto de análisis, se observó una reducción en los Aportes PGN, FONSAET y OTRAS por valor de \$646.572,48 millones, con respecto a octubre de 2025. Así mismo se presentó un mayor recaudo de \$71.829,48 millones en los recursos de SOAT y FONSAT.

Los recursos que en mayor grado apalancaron la financiación del SGSSS durante el mes de noviembre de 2025 se concentraron en los aportes provenientes del Presupuesto General de Nación y los recursos de las Cotizaciones Régimen Contributivo (CSF), conforme se detalla en la Tabla 1.

En este contexto, el recaudo agregado del mes de noviembre de 2025 presentó el siguiente comportamiento:

*Tabla 1 Recaudo Sectorial – noviembre de 2025  
(Millones de \$)*

| FUENTES                                              | RECURSOS DEL SGSSS                                                                        | OCTUBRE 2025        | NOVIEMBRE 2025      | VARIACIÓN          |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| <b>Cotizaciones Régimen Contributivo (CSF)</b>       | Saldos no conciliados                                                                     | 3.039.543,36        | 2.972.972,73        | -66.570,63         |
|                                                      | Rendimientos financieros Cuentas Maestras R.C EPS                                         | 6.945,05            | 7.832,81            | 887,77             |
|                                                      | Intereses moratorios cotizaciones                                                         | 6.229,80            | 7.239,48            | 1.009,69           |
| <b>Total Cotizaciones Régimen Contributivo (CSF)</b> |                                                                                           | <b>3.052.718,21</b> | <b>2.988.045,02</b> | <b>-64.673,18</b>  |
| <b>Aportes PGN, FONSAET y OTRAS</b>                  | Aportes de la Nación para el Aseguramiento en Salud Cierre                                | 2.520.908,31        | 1.876.769,10        | -644.139,20        |
|                                                      | Imporenta                                                                                 | 937.607,72          | 937.607,72          | 0,00               |
|                                                      | Recursos para la Financiación de Obligaciones de los Art.237 y 245 de la Ley 1955 de 2019 | 1.038,38            | 0,00                | -1.038,38          |
|                                                      | Financiamiento del Sistema de Residencias Medicas en Colombia (SNRM)                      | 32.222,69           | 30.827,79           | -1.394,90          |
| <b>Total Aportes PGN, FONSAET y OTRAS</b>            |                                                                                           | <b>3.491.777,09</b> | <b>2.845.204,61</b> | <b>-646.572,48</b> |

<sup>4</sup> La diferencia respecto al valor total de la ejecución presupuestal corresponde a los recursos de las Cajas de Compensación Familiar del artículo 217 de la Ley 100 de

1993 sin situación de fondos (SSF) que sumaron \$ 307,56 millones de pesos y Otros Ingresos Diversos por valor de \$100,91 millones de pesos.

| FUENTES                                                                     | RECURSOS DEL SGSSS                                                                | OCTUBRE 2025        | NOVIEMBRE 2025      | VARIACIÓN         |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| <b>Entidades Territoriales SGP COL</b>                                      | Recursos de propiedad de las Entidades Territoriales SGP Régimen Subsidiado       | 1.416.368,30        | 1.416.368,30        | 0,00              |
|                                                                             | Recursos Provenientes de COLJUEGOS para R.S.                                      | 24.739,25           | 24.089,02           | -650,23           |
| <b>Total Entidades Territoriales SGP COL</b>                                |                                                                                   | <b>1.441.107,55</b> | <b>1.440.457,31</b> | <b>-650,23</b>    |
| <b>SOAT y FONSAT</b>                                                        | SOAT                                                                              | 181.727,10          | 186.306,27          | 4.579,17          |
|                                                                             | FONSAT                                                                            | 0,00                | 67.250,31           | 67.250,31         |
| <b>Total SOAT y FONSAT</b>                                                  |                                                                                   | <b>181.727,10</b>   | <b>253.556,58</b>   | <b>71.829,48</b>  |
| <b>ADMINISTRACIÓN DE RENTAS CEDIDAS DE LOS ENTES TERRITORIALES</b>          | Monopolio de juegos de suerte y azar entidades territoriales                      | 36.431,16           | 36.298,37           | -132,78           |
|                                                                             | Impoconsumo cervezas y sifones                                                    | 45.437,26           | 31.813,57           | -13.623,69        |
|                                                                             | Impoconsumo cigarrillos y tabaco                                                  | 69.144,49           | 75.224,89           | 6.080,39          |
|                                                                             | Componente Ad Valorem Impoconsumo cigarrillos y tabaco                            | 34.489,85           | 32.518,32           | -1.971,53         |
|                                                                             | Impoconsumo licores, vinos, aperitivos y similares                                | 53.429,97           | 55.656,96           | 2.226,99          |
|                                                                             | Otros recursos propios de las entidades territoriales                             | 48.006,61           | 16.753,35           | -31.253,26        |
|                                                                             | Rendimientos sobre recursos entregados en administración                          | 1.331,27            | 1.470,88            | 139,61            |
| <b>Total RENTAS CEDIDAS</b>                                                 |                                                                                   | <b>288.270,61</b>   | <b>249.736,34</b>   | <b>-38.534,27</b> |
| <b>MIN 001</b>                                                              | MIN 001                                                                           | 24.406,00           | 28.711,31           | 4.305,31          |
| <b>MIN 002</b>                                                              | MIN 002                                                                           | 59.215,09           | 59.331,12           | 116,03            |
| <b>MIN 004</b>                                                              | MIN 004 - Contribución Solidaria                                                  | 624,31              | 552,67              | -71,64            |
|                                                                             | Intereses de Mora Contribución Solidaria                                          | 14,31               | 10,55               | -3,76             |
|                                                                             | Rendimientos Financieros Contribución Solidaria                                   | 93,30               | 95,25               | 1,95              |
| <b>Sentencias Judiciales</b>                                                | Sentencias Judiciales                                                             | 1.359,43            | 1.989,39            | 629,96            |
| <b>Aportes de Solidaridad Entidades REE REX ADRES 001</b>                   | Aporte Solidario Entidades REX                                                    | 56.458,43           | 64.876,22           | 8.417,79          |
| <b>Recaudo Directo REX</b>                                                  | Cotizaciones de afiliados a REX con ingresos adicionales que pagan aporte a salud | 2,98                | 3,77                | 0,79              |
| <b>Total Aporte Solidaridad de Regímenes de Excepción y Especiales</b>      |                                                                                   | <b>142.173,86</b>   | <b>155.570,27</b>   | <b>13.396,42</b>  |
| <b>Cajas de Compensación Familiar Aportes sobre Subsidio Familiar</b>       | Aportes CCF Artículo 217 Ley 100 de 1993 CSF                                      | 64.028,99           | 61.195,93           | -2.833,06         |
| <b>Total Cajas de Compensación Familiar Aportes sobre Subsidio Familiar</b> |                                                                                   | <b>64.028,99</b>    | <b>61.195,93</b>    | <b>-2.833,06</b>  |



| FUENTES                                                                | RECURSOS DEL SGSSS                                                                                              | OCTUBRE 2025        | NOVIEMBRE 2025      | VARIACIÓN          |
|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|
| <b>Restituciones de EPS Recaudo Directo R.C.</b>                       | Restituciones de EPS recaudo directo R.C.                                                                       | 835,56              | 5.342,90            | 4.507,34           |
| <b>Restituciones Régimen Subsidiado</b>                                | Restituciones Régimen Subsidiado                                                                                | 7.359,66            | 40.022,36           | 32.662,70          |
| <b>Restituciones Recobros</b>                                          | Restituciones Recobros                                                                                          | 953,61              | 1.936,57            | 982,96             |
| <b>Otros reintegros / recuperaciones</b>                               | Reintegro por contratos vigencias anteriores                                                                    | 127,21              | 701,35              | 574,14             |
|                                                                        | Restituciones por otros conceptos                                                                               | 27.000,00           | 13,34               | -26.986,66         |
| <b>Procesos de repetición A.T. y Restituciones sobre Reclamaciones</b> | Procesos de Repetición                                                                                          | 2.382,74            | 1.594,59            | -788,15            |
|                                                                        | Reclamaciones Vigencias Anteriores                                                                              | 287,82              | 5,40                | -282,42            |
| <b>Total Restituciones e intereses</b>                                 |                                                                                                                 | <b>38.946,60</b>    | <b>49.616,50</b>    | <b>10.669,90</b>   |
| <b>Otros Ingresos</b>                                                  | Recursos Unidad de Pago por Capitación Población Privada de la Libertad Afiliada al Régimen Subsidiado de Salud | 5.659,13            | 0,00                | -5.659,13          |
|                                                                        | Rendimientos cuentas ADRES URA                                                                                  | 23.587,68           | 26.837,01           | 3.249,34           |
|                                                                        | Otros rendimientos financieros                                                                                  | 67,94               | 108,40              | 40,45              |
|                                                                        | Otros Intereses                                                                                                 | 236,79              | 195,80              | -40,99             |
|                                                                        | Restitución Operación Fosyga RS Ley 1608 de 2013                                                                | 2.094,34            | 4.291,58            | 2.197,24           |
| <b>Total Otros Ingresos</b>                                            |                                                                                                                 | <b>31.645,88</b>    | <b>31.432,79</b>    | <b>-213,09</b>     |
| <b>INDUMIL</b>                                                         | Impuesto social a las municiones y explosivos                                                                   | 9.011,81            | 11.793,23           | 2.781,43           |
|                                                                        | Impuesto social a las armas                                                                                     | 1.279,01            | 1.470,76            | 191,75             |
| <b>Total INDUMIL</b>                                                   |                                                                                                                 | <b>10.290,82</b>    | <b>13.264,00</b>    | <b>2.973,17</b>    |
| <b>TOTAL CONSOLIDADO DEL RECAUDO POR FUENTES</b>                       |                                                                                                                 | <b>8.742.686,71</b> | <b>8.088.079,35</b> | <b>-654.607,34</b> |

Cifras en millones de pesos.

**Nota 1:** En recursos de Aportes de la Nación para el Aseguramiento en Salud Cierre se unen varios rubros del mismo concepto.

**Nota 2:** No incluye las Partidas Pendientes por Identificar -PPI- al cierre del mes de noviembre de 2025.

**Nota 3:** El cuadro no refleja los recursos sin situación de fondos (SSF), la disponibilidad inicial de la vigencia y Otros Diversos. Los recursos SSF que corresponden a Cotizaciones Régimen Contributivo SSF, Aportes CCF Artículo 217 de la Ley 100 de 1993, Rendimientos Cuentas de Recaudo EPS -SSF.

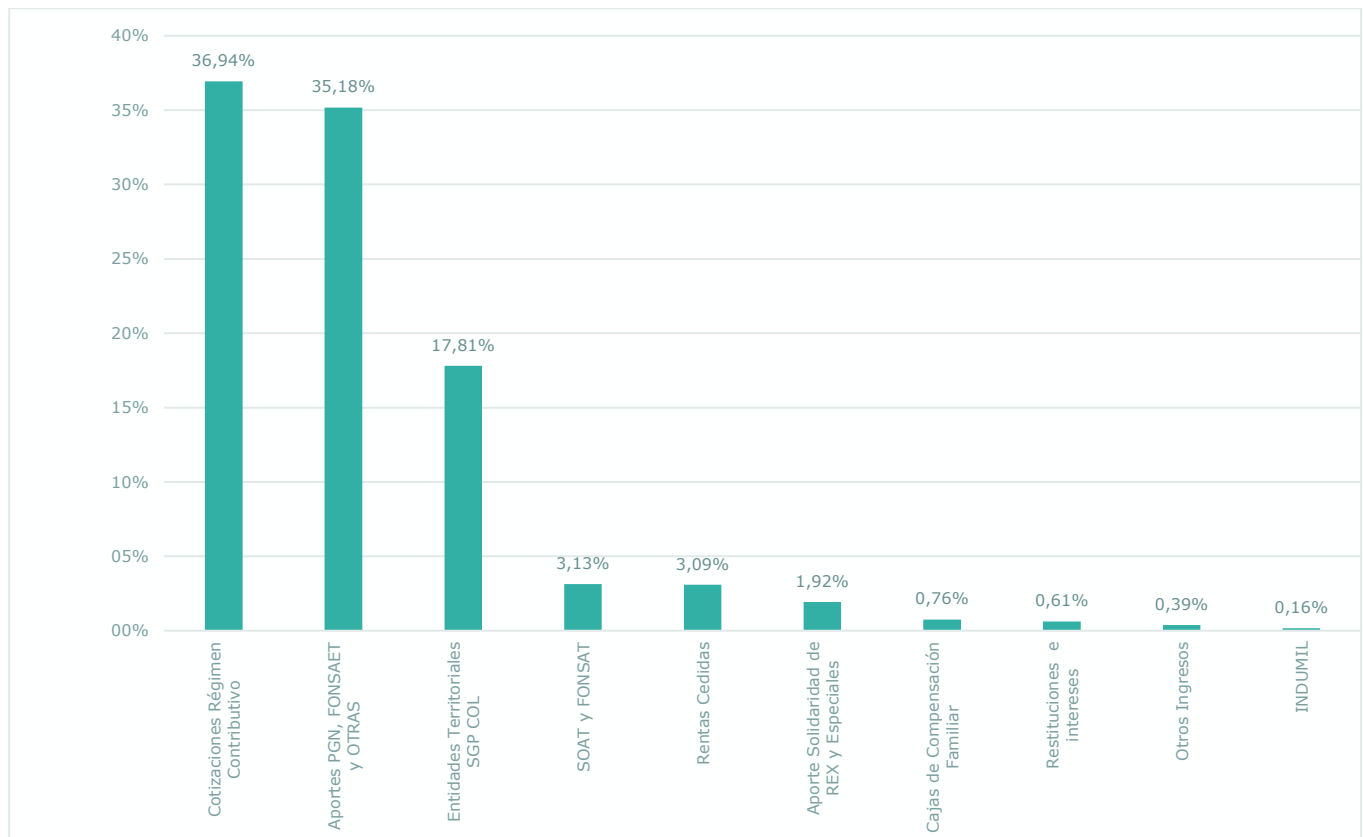
El Gráfico 1 muestra la distribución porcentual del recaudo efectivo según las fuentes de financiación del

SGSSS. Las tres principales fuentes, que en conjunto representaron el 89,93% del total en noviembre de 2025, fueron: las cotizaciones del Régimen Contributivo (36,94%), los aportes girados por la Nación desde el Presupuesto General

(35,18%), y los recursos del Sistema General de Participaciones (17,81%).

A continuación, se presentan los resultados en términos de la participación de las fuentes de financiación:

*Gráfico 1 Principales Recursos Administrados del SGSSS- noviembre 2025 (Participación)*



**Fuente:** DGRFS – ADRES.

### 3.1 . Recursos Administrados de los Entes Territoriales en el SGSSS – noviembre 2025

El Decreto 2265 de 2017 modificado por los Decretos 1355 de 2018 y 2497 de 2018, establece los términos de giro a la ADRES, de las rentas cedidas y/o recursos que financian la Unidad

de Pago por Capitación (UPC). En este contexto, la Tabla 2 presenta los seis (6) conceptos generales aplicados al recaudo por rentas territoriales por cada región:

*Tabla 2 Recursos Girados por región al SGSSS – noviembre 2025  
(Millones de \$)*

| Región                  | Monopolio de juegos de suerte y azar | Impuesto al consumo cervezas y sifones | Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco | Ad-Valorem cigarrillos y tabaco | Impuesto al consumo licores, vinos, aperitivos y similares | Otros Recursos destinados al Aseguramiento | TOTAL             |
|-------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------|
| <b>Región Amazónica</b> | 177,02                               | 669,62                                 | 523,73                                      | 447,34                          | 386,62                                                     | 5,91                                       | <b>2.210,23</b>   |
| <b>Región Andina</b>    | 25.112,81                            | 20.411,94                              | 55.598,49                                   | 23.388,64                       | 32.335,85                                                  | 14.165,51                                  | <b>171.013,24</b> |
| <b>Región Caribe</b>    | 3.683,35                             | 6.410,73                               | 4.915,30                                    | 2.617,24                        | 9.702,24                                                   | 2.483,71                                   | <b>29.812,58</b>  |
| <b>Región Insular</b>   | 126,48                               | 88,64                                  | 0,00                                        | 11,66                           | 20,26                                                      | 0,00                                       | <b>247,04</b>     |
| <b>Región Orinoquía</b> | 1.110,42                             | 1.194,55                               | 7.562,49                                    | 1.714,27                        | 2.457,94                                                   | 0,00                                       | <b>14.039,68</b>  |
| <b>Región Pacífica</b>  | 6.088,29                             | 3.038,09                               | 6.624,88                                    | 4.339,18                        | 10.754,05                                                  | 98,22                                      | <b>30.942,70</b>  |
| <b>Total general</b>    | <b>36.298,37</b>                     | <b>31.813,57</b>                       | <b>75.224,89</b>                            | <b>32.518,32</b>                | <b>55.656,96</b>                                           | <b>16.753,35</b>                           | <b>248.265,46</b> |

Cifras en millones de pesos.

Las Rentas Cedidas, conforme a lo relacionado en la Tabla 2, se concentraron en la Región Andina de manera coherente con la alta densidad poblacional de esta región.

Esta región contribuyó con \$171.013,24 millones, es decir, 68,88% del total de los ingresos percibidos por este concepto.

La fuente que generó más recursos para la financiación del aseguramiento en salud en las diferentes regiones corresponde al Impuesto al consumo de

cigarrillos y tabaco con una participación del 30,30% que presentó valor de \$75.224,89 millones, seguida Impuesto al consumo licores, vinos, aperitivos y similares el 22,42% con un valor de \$55.656,96 millones de pesos.

De acuerdo con lo anterior, se evidencia que del 93,36%, de los recursos recaudados se concentraron en las regiones Andina con una participación del 68,88%, Pacífica el 12,46% y Caribe el 12,01%.

Es importante señalar que los recursos incluidos en esta sección corresponden exclusivamente a los valores recaudados y transferidos por las entidades territoriales y terceros autorizados. No se han considerado los rendimientos financieros generados por la administración de dichos recursos. Como resultado de esta exclusión, se presenta una diferencia de \$1.470,88 millones

de pesos respecto al total indicado en la Tabla 1, específicamente en el concepto denominado "Administración de Rentas Cedidas de los Entes Territoriales."

En la Tabla 3 se presenta el resumen de los recursos girados por los departamentos y el Distrito de Bogotá a la ADRES en noviembre de 2025 por este concepto:

*Tabla 3 Recursos Girados por los departamentos y Distrito de Bogotá al SGSSS - noviembre de 2025  
(Millones de \$)*

| Departamento              | Monopolio de juegos de suerte y azar | Impuesto al consumo cervezas y sifones | Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco | Ad-Valorem cigarrillos y tabaco | Impuesto al consumo licores, vinos, aperitivos y similares | Otros Recursos destinados al Aseguramiento | TOTAL            |
|---------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------|
| <b>Antioquia</b>          | 9.240,85                             | 2.962,87                               | 13.206,60                                   | 5.563,22                        | 2.473,81                                                   | 7.653,92                                   | <b>41.101,26</b> |
| <b>Atlántico</b>          | 1.025,07                             | 1.235,57                               | 2.422,40                                    | 682,62                          | 2.336,69                                                   | 0,00                                       | <b>7.702,35</b>  |
| <b>Bolívar</b>            | 789,46                               | 1.706,22                               | 1.662,02                                    | 734,64                          | 455,10                                                     | 0,00                                       | <b>5.347,45</b>  |
| <b>Boyacá</b>             | 1.918,82                             | 7.603,33                               | 5.187,31                                    | 1.557,00                        | 2.165,76                                                   | 0,91                                       | <b>18.433,13</b> |
| <b>Caldas</b>             | 1.132,79                             | 322,57                                 | 2.356,68                                    | 1.112,89                        | 2.221,49                                                   | 0,00                                       | <b>7.146,41</b>  |
| <b>Caquetá</b>            | 66,14                                | 199,08                                 | 408,48                                      | 231,38                          | 50,70                                                      | 0,00                                       | <b>955,79</b>    |
| <b>Cauca</b>              | 1.186,61                             | 347,06                                 | 411,02                                      | 860,03                          | 1.676,54                                                   | 0,00                                       | <b>4.481,25</b>  |
| <b>Cesar</b>              | 309,32                               | 619,04                                 | 116,19                                      | 88,30                           | 853,72                                                     | 0,00                                       | <b>1.986,57</b>  |
| <b>Córdoba</b>            | 735,13                               | 805,74                                 | 714,69                                      | 383,33                          | 1.389,48                                                   | 0,00                                       | <b>4.028,37</b>  |
| <b>Cundinamarca</b>       | 1.830,35                             | 2.123,48                               | 10.333,47                                   | 4.620,87                        | 6.975,59                                                   | 0,00                                       | <b>25.883,75</b> |
| <b>Bogotá D.C.</b>        | 4.635,33                             | 3.832,66                               | 6.810,40                                    | 5.408,34                        | 3.447,75                                                   | 0,00                                       | <b>24.134,49</b> |
| <b>Choco</b>              | 261,60                               | 321,76                                 | 810,12                                      | 190,65                          | 1.401,41                                                   | 0,00                                       | <b>2.985,55</b>  |
| <b>Huila</b>              | 624,89                               | 557,60                                 | 1.915,53                                    | 457,64                          | 2.088,46                                                   | 0,00                                       | <b>5.644,13</b>  |
| <b>La Guajira</b>         | 205,69                               | 337,19                                 | 0,00                                        | 55,64                           | 1.137,71                                                   | 0,00                                       | <b>1.736,24</b>  |
| <b>Magdalena</b>          | 271,81                               | 1.260,75                               | 0,00                                        | 64,44                           | 2.254,61                                                   | 0,00                                       | <b>3.851,61</b>  |
| <b>Meta</b>               | 936,54                               | 871,35                                 | 4.796,91                                    | 1.206,57                        | 1.744,62                                                   | 0,00                                       | <b>9.556,00</b>  |
| <b>Nariño</b>             | 358,12                               | 599,57                                 | 1.946,98                                    | 1.129,19                        | 1.565,36                                                   | 0,00                                       | <b>5.599,22</b>  |
| <b>Norte de Santander</b> | 714,49                               | 925,49                                 | 0,00                                        | 496,26                          | 1.565,15                                                   | 0,00                                       | <b>3.701,39</b>  |
| <b>Quindío</b>            | 879,42                               | 84,54                                  | 394,80                                      | 376,61                          | 895,07                                                     | 0,00                                       | <b>2.630,43</b>  |
| <b>Risaralda</b>          | 1.186,43                             | 994,71                                 | 3.082,31                                    | 1.263,24                        | 5.744,27                                                   | 2,93                                       | <b>12.273,88</b> |
| <b>Santander</b>          | 1.065,59                             | 59,88                                  | 6.467,56                                    | 2.002,39                        | 4.591,60                                                   | 0,00                                       | <b>14.187,03</b> |
| <b>Sucre</b>              | 346,86                               | 446,23                                 | 0,00                                        | 608,26                          | 1.274,92                                                   | 0,00                                       | <b>2.676,28</b>  |

| Departamento      | Monopolio de juegos de suerte y azar | Impuesto al consumo cervezas y sifones | Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco | Ad-Valorem cigarrillos y tabaco | Impuesto al consumo licores, vinos, aperitivos y similares | Otros Recursos destinados al Aseguramiento | TOTAL             |
|-------------------|--------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------|
| <b>Tolima</b>     | 1.350,69                             | 944,81                                 | 5.843,84                                    | 530,19                          | 166,89                                                     | 0,00                                       | <b>8.836,42</b>   |
| <b>Valle</b>      | 4.281,96                             | 1.769,69                               | 3.456,76                                    | 2.159,31                        | 6.110,74                                                   | 0,00                                       | <b>17.778,47</b>  |
| <b>Arauca</b>     | 58,05                                | 131,34                                 | 839,92                                      | 24,88                           | 75,20                                                      | 0,00                                       | <b>1.129,39</b>   |
| <b>Casanare</b>   | 104,76                               | 99,90                                  | 1.839,71                                    | 458,20                          | 594,59                                                     | 0,00                                       | <b>3.097,16</b>   |
| <b>Putumayo</b>   | 57,43                                | 0,01                                   | 0,00                                        | 148,53                          | 24,37                                                      | 5,91                                       | <b>236,25</b>     |
| <b>San Andrés</b> | 126,48                               | 88,64                                  | 0,00                                        | 11,66                           | 20,26                                                      | 0,00                                       | <b>247,04</b>     |
| <b>Amazonas</b>   | 9,97                                 | 0,34                                   | 0,00                                        | 21,10                           | 138,83                                                     | 0,00                                       | <b>170,24</b>     |
| <b>Guainía</b>    | 5,22                                 | 235,60                                 | 115,24                                      | 46,32                           | 0,26                                                       | 0,00                                       | <b>402,65</b>     |
| <b>Guaviare</b>   | 32,42                                | 234,59                                 | 0,00                                        | 0,00                            | 172,46                                                     | 0,00                                       | <b>439,46</b>     |
| <b>Vaupés</b>     | 5,83                                 | 0,00                                   | 0,00                                        | 0,00                            | 0,00                                                       | 0,00                                       | <b>5,83</b>       |
| <b>Vichada</b>    | 11,06                                | 91,97                                  | 85,94                                       | 24,62                           | 43,53                                                      | 0,00                                       | <b>257,13</b>     |
| <b>TOTAL</b>      | <b>35.765,20</b>                     | <b>31.813,57</b>                       | <b>75.224,89</b>                            | <b>32.518,32</b>                | <b>55.656,96</b>                                           | <b>7.663,68</b>                            | <b>238.642,62</b> |

Cifras en millones de pesos.

Durante noviembre de 2025, los departamentos y el Distrito Capital de Bogotá a través de estos tres impuestos generaron el mayor flujo de recursos: Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco fue la fuente más importante, aportando un 31,52% del total, seguido de Impuesto al consumo licores, vinos, aperitivos y similares: representó un 23,32%, siendo la segunda fuente más significativa e Monopolio de juegos de suerte y azar: contribuyó con un 14,99%, ocupando el tercer lugar.

Esta distribución muestra que los impuestos relacionados con el consumo de productos como cigarrillos y licores son fundamentales para financiar el aseguramiento en salud territorial. Además, resalta cómo los ingresos por monopolios y tributos al consumo juegan un papel clave en la estabilidad económica de los gobiernos locales.

A continuación, en la Tabla 4, se presentan, los municipios que enviaron recursos a la ADRES:

*Tabla 4 Recursos Girados por distritos y municipios al SGSSS – noviembre de 2025  
(Millones de \$)*

| Entidad Territorial | Monopolio de juegos de suerte y azar | Otros Recursos destinados al Aseguramiento | TOTAL           |
|---------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------|
| <b>Medellín</b>     | 0,00                                 | 5.605,01                                   | <b>5.605,01</b> |
| <b>Barbosa</b>      | 0,00                                 | 4,55                                       | <b>4,55</b>     |
| <b>Bello</b>        | 0,00                                 | 17,58                                      | <b>17,58</b>    |

| Entidad Territorial    | Monopolio de juegos de suerte y azar | Otros Recursos destinados al Aseguramiento | TOTAL           |
|------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------|
| <b>Caldas</b>          | 0,00                                 | 50,51                                      | <b>50,51</b>    |
| <b>Copacabana</b>      | 0,00                                 | 27,24                                      | <b>27,24</b>    |
| <b>Envigado</b>        | 0,00                                 | 6,86                                       | <b>6,86</b>     |
| <b>Itagüí</b>          | 0,00                                 | 93,02                                      | <b>93,02</b>    |
| <b>La Estrella</b>     | 0,00                                 | 10,77                                      | <b>10,77</b>    |
| <b>Cartagena</b>       | 0,00                                 | 287,50                                     | <b>287,50</b>   |
| <b>Barranquilla</b>    | 0,00                                 | 2.196,21                                   | <b>2.196,21</b> |
| <b>Tunja</b>           | 0,00                                 | 205,07                                     | <b>205,07</b>   |
| <b>Sogamoso</b>        | 0,00                                 | 87,17                                      | <b>87,17</b>    |
| <b>Manizales</b>       | 489,24                               | 0,00                                       | <b>489,24</b>   |
| <b>Cajicá</b>          | 0,00                                 | 49,17                                      | <b>49,17</b>    |
| <b>Chía</b>            | 0,00                                 | 58,62                                      | <b>58,62</b>    |
| <b>Pereira</b>         | 43,93                                | 0,00                                       | <b>43,93</b>    |
| <b>Dosquebradas</b>    | 0,00                                 | 46,08                                      | <b>46,08</b>    |
| <b>Barrancabermeja</b> | 0,00                                 | 178,20                                     | <b>178,20</b>   |
| <b>Girón</b>           | 0,00                                 | 67,89                                      | <b>67,89</b>    |
| <b>Jamundí</b>         | 0,00                                 | 12,51                                      | <b>12,51</b>    |
| <b>Palmira</b>         | 0,00                                 | 85,70                                      | <b>85,70</b>    |
| <b>Total general</b>   | <b>533,17</b>                        | <b>9.089,67</b>                            | <b>9.622,84</b> |

Cifras en millones de pesos.

Donde Medellín fue el que más aportó. Su transferencia fue de \$5.605,01 millones de pesos, lo que representa más de la mitad del total, específicamente el 58,25%.

Esto significa que Medellín tuvo un papel muy importante en el financiamiento del sistema de salud durante octubre de 2025.

### 3.2. Cuentas Maestras de Recaudo de Cotizaciones del SGSSS – noviembre 2025

La implementación del artículo 2.6.4.2.1.2 del Decreto 780 de 2016 modificado por los Decretos 1437 de 2021 y 168 de 2022, establece que las Empresas Promotoras de Salud (EPS) y demás Entidades Obligadas a Compensar (EOC) recaudarán las cotizaciones al SGSSS en las

cuentas bancarias abiertas por la ADRES.

Estas cuentas maestras de recaudo (CMR) recaudan las cotizaciones en salud que se realicen a través de la Planilla Integral de liquidación de Aportes – PILA.

En este contexto, la Tabla 5 presenta el resumen del recaudo corriente percibido en las cuentas

bancarias por EPS-EOC en noviembre de 2025:

*Tabla 5 Recursos a las Cuentas Maestras por las EPS – noviembre 2025  
(Millones de \$)*

| Código       | Entidad                             | Valor Cotización octubre 2025 | Valor Cotización noviembre 2025 | Diferencia        |
|--------------|-------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| EPS005       | E.P.S SANITAS                       | 790.829,19                    | 774.599,66                      | -16.229,53        |
| EPS010       | E.P.S SURAMERICANA S.A              | 712.673,68                    | 701.467,32                      | -11.206,36        |
| EPS037       | NUEVA E.P.S S.A.                    | 465.709,98                    | 452.001,62                      | -13.708,36        |
| EPS002       | SALUD TOTAL S.A.                    | 298.969,44                    | 293.479,71                      | -5.489,73         |
| EPS008       | COMPENSAR E.P.S                     | 236.805,44                    | 231.310,77                      | -5.494,67         |
| EPS017       | FAMISANAR E.P.S.                    | 176.237,85                    | 170.653,58                      | -5.584,26         |
| EPS001       | ALIANSA S.A.                        | 107.421,70                    | 104.580,50                      | -2.841,20         |
| EPS018       | E.P.S S.O.S.                        | 53.773,62                     | 52.401,92                       | -1.371,69         |
| EPS041       | NUEVA E.P.S S.A. - MOVILIDAD        | 38.479,03                     | 38.006,03                       | -473,00           |
| EPS012       | COMFENALCO VALLE DEL CAUCA          | 22.985,13                     | 22.062,13                       | -923,00           |
| ESSC24       | COOSALUD S.A.S - MOVILIDAD          | 22.509,58                     | 22.407,74                       | -101,84           |
| ESSC07       | MUTUAL SER - MOVILIDAD              | 17.763,70                     | 17.527,39                       | -236,31           |
| EPS048       | MUTUAL SER                          | 12.853,05                     | 12.431,37                       | -421,67           |
| EPS040       | SAVIA SALUD EPS                     | 11.860,73                     | 11.833,06                       | -27,66            |
| ESSC18       | EMSSANAR S.A.S.                     | 11.381,74                     | 11.198,41                       | -183,32           |
| EPS042       | COOSALUD S.A.S                      | 9.928,55                      | 9.620,58                        | -307,96           |
| CCFC55       | CAJACOPI EPS                        | 9.584,27                      | 9.490,72                        | -93,55            |
| ESSC62       | ASMET SALUD EPS SA.S                | 8.063,57                      | 7.852,89                        | -210,67           |
| EAS027       | FERROCARRILES NACIONALES            | 7.816,80                      | 7.702,27                        | -114,53           |
| EPSC34       | CAPITAL SALUD EPSS S.A.S.           | 6.265,42                      | 6.172,16                        | -93,26            |
| EPS046       | FUNDACIÓN SALUD MÍA EPS             | 5.894,07                      | 5.894,74                        | 0,67              |
| EPSIC5       | MALLAMAS                            | 3.507,65                      | 3.501,14                        | -6,51             |
| EPSIC3       | ASOCIACION INDIGENA DEL CAUCA       | 2.527,92                      | 2.421,09                        | -106,82           |
| EAS016       | EMPRESAS PUBLICAS DE MEDELLIN E.S.P | 2.300,22                      | 2.310,15                        | 9,93              |
| EPSC25       | CAPRESOCA EPS                       | 2.045,71                      | 1.952,59                        | -93,12            |
| EPSIC4       | ANASWAYUU                           | 2.032,50                      | 2.028,70                        | -3,79             |
| CCFC50       | COMFAORIENTE EPS                    | 1.633,63                      | 1.585,01                        | -48,62            |
| EPSIC1       | DUSAKAWI EPSI                       | 1.593,67                      | 1.562,72                        | -30,95            |
| CCFC33       | EPS FAMILIAR DE COLOMBIA S.A.S.     | 1.559,69                      | 1.517,97                        | -41,72            |
| CCFC20       | COMFACHOCO EPSS                     | 1.155,93                      | 1.197,55                        | 41,61             |
| EPSIC6       | PIJAOS SALUD EPSI                   | 665,33                        | 644,22                          | -21,11            |
| EPS047       | SALUD BOLIVAR EPS                   | 2,76                          | 2,42                            | -0,34             |
| EPSC49       | FUNDACIÓN SALUD MÍA EPS_MOVILIDAD   | 1,75                          | 1,90                            | 0,15              |
| <b>TOTAL</b> |                                     | <b>3.046.831,51</b>           | <b>2.981.418,15</b>             | <b>-65.413,37</b> |

Cifras en millones de pesos.

**Nota 1:** Los recursos de cuentas maestras de cotizaciones de noviembre de 2025 de la Tabla 5 presentan una diferencia por valor \$ 8.447,32 millones de pesos concerniente con el concepto de Saldos No Conciliados por valor de \$2.972.972,73 millones de pesos, derivado de los ajustes en los procesos de correcciones, devolución de aportes, y legalización de intereses de mora.

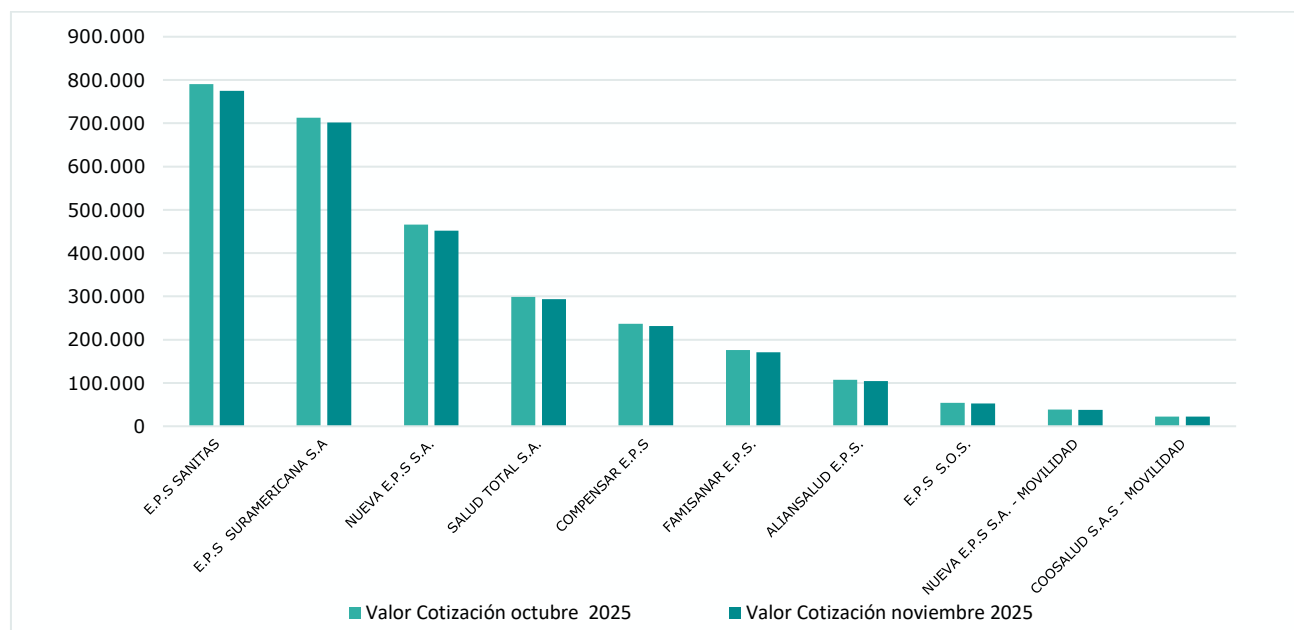
Las cotizaciones se redujeron en \$65.413,37 millones, pasando de \$3.046.831,51 millones en octubre a \$2.981.418,15 millones de pesos en noviembre de 2025<sup>5</sup>.

Ahora bien, en noviembre de 2025 con relación al mes anterior, se presentó una disminución de un 2,15% del recaudo, siendo la EPS Sanitas y Nueva EPS las que

registraron las mayores diferencias en el recaudo por un valor de \$16.229,53 y \$13.708,36 millones de pesos, respectivamente (Tabla 5).

De esta manera, se presenta a continuación el escalafón de las 10 EPS con mayor recaudo en el periodo de noviembre de 2025.

*Gráfico 2 Recursos Girados por EPS Cuentas Maestras – noviembre 2025  
(Millones \$)*



**Fuente:** Cálculos propios.

En el mes de noviembre 2025, el 25,98% se concentró en el recaudo de cotizaciones de la EPS

Sanitas, seguido 23,53% de la EPS Sura y 15,16% de la EPS Nueva EPS (Gráfico 2).

<sup>5</sup> El monto señalado corresponde únicamente a las cotizaciones recaudadas y no incluye los rendimientos

financieros generados por la administración de estos recursos.



### 3.3. Recursos Administrados del SGSSS – noviembre 2024 Vs. noviembre 2025

En esta sección se presenta el resultado del análisis comparativo tomando como base el mes de noviembre de 2024.

De acuerdo con la Tabla 6, en noviembre de 2025, los recursos que administra el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) se presenta una baja de un 1,37% en términos reales, esto coincide con las variaciones más representativas presentadas.

Se observa una variación positiva en los recursos Entidades Territoriales SGP COL (16,67%) y Cotizaciones Régimen Contributivo (3,69).

De otra parte, las disminuciones que se vieron fueron en las fuentes de financiación como: Aportes PGN, FONSAET y OTRAS (11,44%) y Rentas Cedidas (16,16%).

*Tabla 6 Recursos Administrados del SGSSS – noviembre de 2024 vs noviembre 2025  
(Millones de \$)*

| Conceptos de Recaudo                                           | Noviembre 2025      | Noviembre 2025      | Variación Ab       | Variación %   |
|----------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|---------------|
| Aportes PGN, FONSAET y OTRAS                                   | 3.212.709,06        | 2.845.204,61        | -367.504,45        | -11,44%       |
| Cotizaciones Régimen Contributivo                              | 2.881.682,26        | 2.988.045,02        | 106.362,76         | 3,69%         |
| Entidades Territoriales SGP COL                                | 1.234.611,55        | 1.440.457,31        | 205.845,76         | 16,67%        |
| Rentas Cedidas                                                 | 297.865,96          | 249.736,34          | -48.129,62         | -16,16%       |
| SOAT y FONSAT                                                  | 262.835,44          | 253.556,58          | -9.278,86          | -3,53%        |
| Aporte Solidaridad de Regímenes de Excepción y Especiales      | 143.644,23          | 155.570,27          | 11.926,04          | 8,30%         |
| Cajas de Compensación Familiar Aportes sobre Subsidio Familiar | 79.643,42           | 61.195,93           | -18.447,49         | -23,16%       |
| Restituciones e intereses                                      | 54.661,42           | 49.616,50           | -5.044,92          | -9,23%        |
| Otros Ingresos                                                 | 22.818,96           | 31.432,79           | 8.613,83           | 37,75%        |
| Indumil                                                        | 10.195,51           | 13.264,00           | 3.068,49           | 30,10%        |
| <b>Consolidado del Recaudo por Fuentes</b>                     | <b>8.200.667,81</b> | <b>8.088.079,36</b> | <b>-112.588,45</b> | <b>-1,37%</b> |

*Cifras en millones de pesos - IPC DANE – Serie de empalme. precios reales de 2025.*

### 3.4. Partidas Pendientes por Identificar de los Recursos Administrados del SGSSS – noviembre 2025

Una de las premisas del sistema concierne a la validación plena del concepto relacionado con los recursos pertenecientes al SGSSS

de manera que las Partidas Pendientes por Identificar (PPI) se asocian a aquellos dineros transferidos a la ADRES cuya

información no es suficiente para su identificación y a partir de esta procede a ejecutar los procesos de recaudo según corresponda.

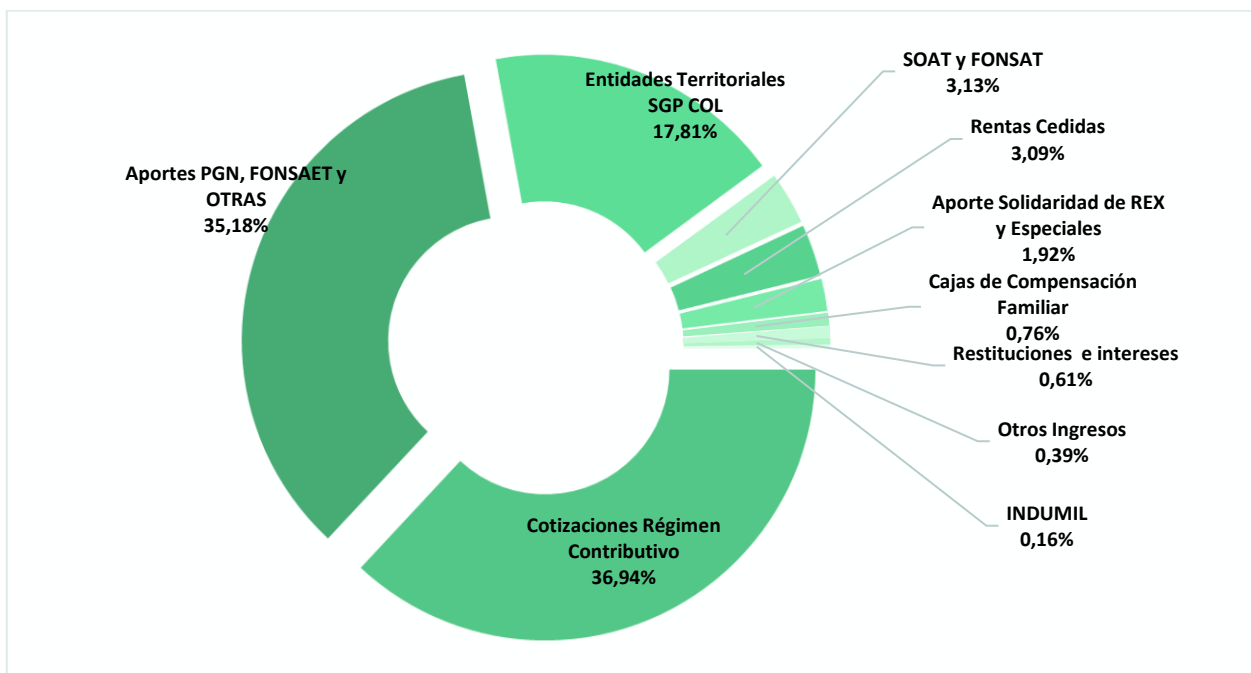
En el mes de noviembre de 2025, las PPI ascendieron al 0,01% del recaudo total.

#### 4. Conclusiones

Las principales fuentes que financiaron el SGSSS en noviembre de 2025 se encontraron concentradas en las transferencias que realiza la Nación, las Cotizaciones Régimen Contributivo (CSF), y los recursos

transferidos por Entidades Territoriales SGP y Coljuegos, ya que estas conjuntamente representaron el 89,93% del total, como se observa en el Gráfico 3.

*Gráfico 3 Recaudo – noviembre 2025  
(millones de \$)*



**Fuente:** DGRFS – ADRES

En noviembre de 2025, las cotizaciones del Régimen Contributivo se disminuyeron en un 2,12% comparado con el mes anterior. Esta disminución se debe principalmente a cambios en el monto recaudado de tres EPS importantes: Sanitas, Suramericana y Nueva EPS.

El recaudo por la contribución del SOAT y FONSAT aumentó un 1,59% comparado con el mismo mes del año anterior. Este crecimiento se debe principalmente a que se adquirió un mayor número de pólizas asociadas a las tarifas exceptuadas, como son: Motos de bajo cilindraje, Vehículos de servicio público (como taxis y buses) y Otros tipos de vehículos definidos por la ley.

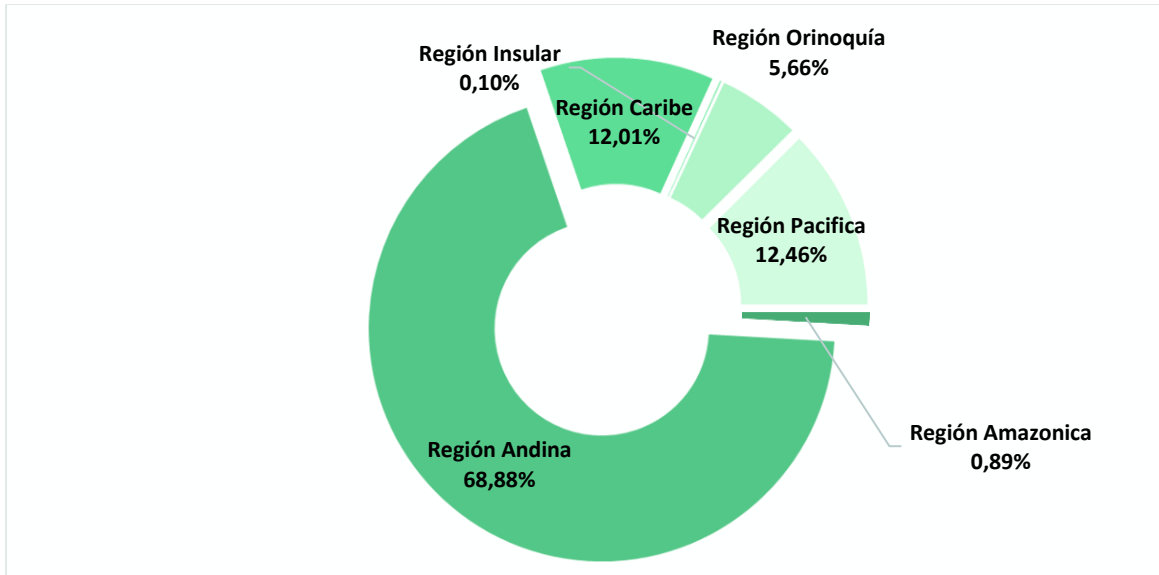
Estas tarifas diferenciales han motivado a más personas a

comprar el SOAT, lo que ha ayudado a mejorar el recaudo total.

Con relación al recaudo de Rentas Cedidas recibido en la ADRES, en noviembre de 2025, provino de las regiones Andina (68,88%) y Pacífica (12,46%). Este resultado se debe principalmente al aporte de departamentos como Cundinamarca, Antioquia, Boyacá y el Distrito de Capital de Bogotá DC., como se muestra en el Gráfico 4.

Además, el impuesto que más aportó fue el Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco, que representó el 30,30% del total recaudado. Esto se debe a que es un impuesto que se aplica en todo el país y afecta productos que se consumen masivamente.

*Gráfico 4 Recaudo Rentas Cedidas – noviembre 2025  
(participación %)*



**Fuente:** DGRFS – ADRES

Al comparar los ingresos reales entre noviembre de 2024 y noviembre de 2025, se observa una disminución frente al total de recursos recaudados. Esto evidencia que el principal impulso en los ingresos provino de los recursos de los aportes del PGN y fondos, mostraron una variación positiva en los recursos de las Entidades Territoriales SGP COL (16,67%) y las Cotizaciones Régimen Contributivo (3,69%).

Durante este mes, los recursos presentaron un comportamiento decreciente en un 1,37% con respecto al mismo periodo del año anterior, una disminución en los Aportes PGN, FONSAET y Rentas

Cedidas. De otra parte, aumentaron los recursos del SGP para las Entidades Territoriales y Coljuegos y las cotizaciones del Régimen Contributivo (CSF).

De otra parte, la reducción se reflejó en: Cajas de Compensación Familiar Aportes sobre Subsidio Familiar que disminuyeron un 23,16% y los recursos de SOAT y FONSAT que cayeron un 3,53%. A pesar de esta situación, el Estado —tanto a nivel nacional como territorial— ha mantenido un esfuerzo fiscal constante para asegurar la continuidad del sistema de salud.



Por último, en noviembre de 2025, la ADRES recibió un total de \$8.088.079,35 billones de pesos en sus cuentas recaudadoras para financiar el sistema de salud.

Gracias a los procesos de seguimiento y verificación

aplicados, se logró identificar correctamente el 99,9% de esos recursos, lo que demuestra que el sistema está funcionando con gran eficiencia y control financiero.

## 5. Anexo 1

### Regiones de Colombia

- **Región Andina:** Antioquía, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, Santander y Tolima.
- **Región Caribe:** Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.
- **Región Insular:** San Andrés y Providencia.
- **Región Orinoquía:** Arauca, Casanare, Meta y Vichada.
- **Región Pacífica:** Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.